

# 上海市松江区建设和管理委员会文件

沪松建管〔2024〕1号

## 关于印发《区建设管理委 2024年度工作要点》的通知

机关各科室、各基层单位：

现将《区建设管理委2024年度工作要点》印发给你们，请结合实际，认真抓好贯彻落实。



松江区建设和管理委员会办公室

2024年1月2日印发

# 区建管委 2024 年度工作要点

2024 年是中华人民共和国成立 75 周年，是实施“十四五”规划的关键一年，是习近平总书记对上海提出建设具有全球影响力科创中心重大历史使命十周年。全委上下要紧紧围绕区委、区政府重点工作部署，锚定高质量发展首要任务，坚持以人民为中心，忠实践行“两城”理念，立足行业管理职责，服务“五个中心”建设重要使命，毫不松懈抓好建设领域工作，力争全面高质量完成年度各项目标任务。

## 一、打造高效服务品牌，在谋求建管工作高质量发展上实现新突破

1. 持续优化建筑许可营商环境。秉持“整体政府”理念，做好审批审查工作，推动线上线下政务服务深度融合，精准对接企业需求，提升高效优质服务品质。继续落实《松江区社会投资低风险产业类项目工程勘察、监理费用补贴和施工图设计质量检查费用支付实施细则》，试点推行建筑师负责制工作，探索建筑信息模型技术应用，进一步提升施工图审查效率和勘察设计质量。依托区工程建设项目审批制度改革领导小组工作平台，加快项目审批速度，提升企业获得感。

2. 协调推进市区两级重大工程。修订《松江区区重大工程建设管理细则》，会同区级相关部门制定 2024 年市区两级重大工程清单，制定任务计划，开展后评估工作，针对进度滞后项

目主动作为，协调推进，确保重大工程顺利推进。着力发挥立功竞赛积极作用，推动构建项目命运共同体，统筹协调完成重大工程建设管理任务，做好参赛单位的申报及领奖，抓好日常、年中、年底考核工作。

**3. 全域推进海绵城市建设。**全区范围内梳理并建立 2024 年海绵城市建设项目库以及海绵示范项目。加强源头把控，在国有土地使用权招拍挂出让征询工作中，对所有地块提出海绵城市建设技术参数管控要求。进一步探索购买第三方服务在方案评审、项目交底会、施工图质量抽查、竣工验收等环节进行事中、事后监督。持续推进华阳湖海绵城市示范区各类项目建设。进一步挖掘全区范围内海绵城市已建成达标区，做好自评报告编制工作。推进南站枢纽片区海绵城市系统方案编制。从全区范围内再挑选 1-2 个片区编制海绵城市系统方案。

**4. 统筹实施城市更新行动。**持续推进城市体检与更新的衔接，强化在城市更新工作中应用本区城市体检成果。按照“区域全面覆盖、街镇扩大范围、社区同步试点”的原则，推进各街镇全面城市体检工作，进一步优化完善指标体系，挖掘松江特色体检指标，建立街镇城市体检工作联络机制。持续推进松江经开区中部 SJC1-0013 单元松东路以西区域城市更新项目，完成城市更新项目入库，全力争取区域更新在项目层面取得实质性进展。进一步推进九号线松江南站二期城市更新零星更新项目相关工作。

5. **推动绿色建筑低碳发展。**结合松江新城发展，对绿色建筑、装配式建筑、全装修比例、可再生能源应用、BIM 技术应用等各项节能指标提出相应要求，确保参建单位按要求落实各项节能措施。加大超低能耗建筑推广力度，持续开展绿色生态城区和绿色低碳试点区创建。加强建筑能耗监测体系管理，做好区级能耗监测信息平台系统维护，确保数据安全，完成区级平台升级。落实建筑能效测评和分项计量工作，持续提升既有公共建筑能效水平。

6. **组织开展《松江报告·2024》编制。**2023 年度松江区作为唯一区参与编制报告的单位，2024 年基于既有工作框架和基础，聚焦年度主题，关注重点领域优先审查目标及相关指标，编制《松江报告》2024 年度成果，继续讲好松江故事。

7. **全力创建全国无障碍建设示范城市。**围绕《创建管理办法》和《创建考评标准》，发挥工作机制作用，协调推进无障碍创建重点示范项目建设，加快制订无障碍环境建设发展规划，完成无障碍城市自体检报告和第三方满意度调查，汇总上报创建工作成果，努力实现创建目标。

8. **规范城维项目评审工作。**建立健全城市维护项目管理常态长效机制，构建科学、高效的城市维护项目计划审批决策机制和全生命周期的维护管理模式，有序开展 2024 年区级城维项目入库评审相关工作，加强项目精细化管理。年内开展 2 次区级城维资金投入使用情况调查统计工作，加强项目资金管理。

## 二、巩固行业监管成效，在增强建管行业共治合力上展现新担当

9. **加强建设工程质量管理。**建立健全工程质量监管规章制度，强化执法检查和服务，加强实体抽检，狠抓质量通病治理，避免工程质量安全风险，防止质量安全事故发生，促进我区建设工程质量水平稳步提高。进一步加强住宅工程分户验收和业主预看房工作，切实提高住宅工程质量品质。有序开展建材监督抽检工作，加强区域内施工现场检测质量行为监管，严厉打击见证取样工作中的弄虚作假行为。

10. **持续净化建筑市场环境。**深入开展行业领域“扫黑除恶”专项斗争，推进“纪、刑、监”三方协作机制，持续做好强揽工程、恶意竞标、围标串标等违法违规案件查处。规范我区建筑业企业信用评价结果运用及小微工程承发包管理。加强信用分结果应用的事中事后监管，严格核查信用分设置，及时纠正涉嫌排斥潜在投标人行为。严格落实《松江区建设工程招标代理机构信用评价管理实施细则（试行）》，加强招标代理监管。实施招投标分级分类管理，扩充招投标平台交易服务范围。落实招投标异常情况的招标人函询制度以及相关行业主管部门风险警示制度。完善巡查机制，严格开评标现场管理，规范专家评标行为。

11. **加快老旧管网设施改造。**继续做好燃气老旧管网日常更新维护，稳妥完成管网改造。加快完成剩余 160 余户既有管

道气居民用户和 10.3 万户瓶装液化气居民用户燃具连接软管更换。持续推进用户端非安全型燃气器具及附属配件更新，加快切断型智能燃气表更替，减少居民用户端潜在事故风险。分步分阶段逐步推进“瓶改管”工作。

**12. 切实提升行政执法实效。**继续纵深推进四个 100% 的实施。强化关键岗位人员识别与考勤。强化建设过程中的资金流向监管，加大事中监管力度，规范承发包行为，确保工程款项合法合规使用。强化培训与宣传，加大对街镇相关部门和企业的培训力度，提升用工管理水平。有效开展建设工程质量安全巡查，重点整治违反建设法定程序、违法分包、不到岗履职、危大工程落实管控不力等突出问题，提升质量安全巡查水平。

### **三、聚焦增进民生福祉，在推动惠民实事工程走深走实上凸显新作为**

**13. 有序推进农民相对集中居住。**根据新一轮市级农民相对集中居住目标任务，做好对全区指标的统筹与平衡，科学制定年度签约计划，全面推进签约进度和建设工程进度，尽早交付安置。因地制宜开展集中居住项目风貌和建筑设计，促进乡村风貌水平提升。加快出台《松江区农民相对集中居住项目综合区级验收操作口径和流程》，进一步规范和明确各行业主管部门的职责和验收内容、各项目所在街镇的工作路径和材料准备清单，对已完成项目交付和复垦验收的集中居住项目，逐步启动区级验收，开展项目成本资金清算，项目流程实现闭环。

14. 持续优化改善农村人居环境。督促各涉农镇保质保量、按时完成 2024 年 44 条（约 24.8 公里）村内 C 级局部较差道路和 5 条（约 1.4 公里）临河有安全隐患道路的整治及验收考核。结合推优创建提高道路管护，按照市级长效管护星级村、乡村振兴示范村、美丽乡村示范村等创建要求，积极对接各涉农镇，结合创建情况，落实道路整治及日常管护，做到路桥整体向好、无 C 级道路和临河隐患道路，部分区域道路有风貌特色。

15. 全力推进道路照明节能改造。根据市住建委推进道路照明设施节能改造三年行动计划的时间节点要求以及我区道路照明设施节能改造三年行动实施方案工作计划，全力冲刺道路照明节能改造，6 月前完成全区道路照明设施节能改造工作，实现我区道路照明高质量发展。

16. 加快推进照明老旧设施改造。完成对 607 台控制箱实施道路照明设施设备整治工程和 117 台存在安全隐患且超年限使用的控制箱的改造升级。完成中山东路（环城路-谷阳北路）、谷阳路（松汇路-乐都路）、松东路沿线 3 条区管道路实施电力合杆灯改造，真正解决居民急难愁盼，照亮百姓回家路。

17. 推进架空线入地和杆箱整治。完成泗泾镇泗凤公路、高技路架空线入地和杆箱整治收尾工作，结合街镇需求和区年度重点任务，协调规划、交通等部门，结合公路（市政）新改建工程和“四网融合”等交通设施建设，结合老城改造、老旧街坊改造，结合美丽家园、美丽街区建设，梳理各区域架空线入

地条件，分期分批拟定架空线入地道路清单和计划，积极争取市、区财政资金保障，对具备入地条件的区域，成熟一条推进一条。

#### **四、坚持统筹发展安全，在风险管控隐患整治双重预防上筑牢新防线**

**18. 强化建筑领域安全监管。**重点突出事故隐患排查整治，开展建筑施工安全专项整治行动和建设领域“安全生产月”宣传活动，采用“四不两直”的方式，聚焦重点区域、重点项目、重点环节，集中力量，突出现场，差别管理，深化整治，联合查处，力争保持区域内建筑施工安全生产形势稳定受控。加大日常检查频次，强化事故查处和责任追究力度。进一步严格文明工地现场检查标准，引领现场文明施工管理水平全面提升。

**19. 强化燃气领域安全监管。**巩固燃气安全专项整治成效，建立严进、严管、重罚的城镇燃气市场监管机制，健全燃气安全管理体制，持续提升城镇燃气本质安全水平，推动城镇燃气安全治理模式向事前预防转型，基本建立较为完善的燃气安全管理长效机制。加强第三方施工损坏、老小区、别墅区占压监管，防范管网运行安全风险。督促经营企业持续为居民开展安检服务，做好安装、安检、宣传和整改“四个到位”工作法，严格规范居民用户供用气安全管理。结合节假日等特殊时间节点及今冬明春重大事故隐患专项排查整治和城镇燃气专项整治等专项工作，督促燃气企业对要害部位、关键环节和重点场所

等开展全面自查自纠，切实强化安全监管。

**20. 强化地下管线、地下空间及既有建筑玻璃幕墙安全管理。**进一步完善地下空间和既有建筑玻璃幕墙基础数据，督促各街镇园区对辖区内底数排摸更新，提高数据准确性。摸清地下管线底数，逐步进行全面探测，完善并全面掌握松江区地下管线准确数据信息，提升城市公共安全服务水平。在加强日常巡查监管的基础上，紧扣节假日、重大活动、重要时段等节点，开展地下空间和既有建筑玻璃幕墙安全使用联合检查，不断强化业主单位主体责任意识，确保地下空间和既有建筑玻璃幕墙始终安全可控。

**21. 探索自建房常普常新机制。**结合《松江区经营性自建房安全管理导则》，探索自建房常普常新工作机制，实时更新自建房系统，更新房屋信息，规范自建房管理模式。加快出台《松江区农村自建房建筑活动管理试点工作方案》，规范农房建设流程和监督管理内容，进一步明确各方责任和管理节点，逐步建立农村自建房管理长效机制。

**五、强化内部综合保障，在严格规范执行规章制度上呈现新效能**

**22. 加强部门预算执行力度。**坚持把政府习惯过紧日子和艰苦奋斗、勤俭节约作为预算执行的基本原则。按照“三保”底线的要求，科学编制部门预算，加强对项目预算的事前绩效评估把关，确保事前绩效评估报告编报依据齐全、金额测算准

确、执行效果可控。加强预算执行监督，按照财政部门的预算执行要求，各预算单位二季度预算执行率须达到 49%，三季度须达到 75%，把当年预算执行与次年预算安排挂钩，统筹高效安排全年度项目进度和预算执行进度。严格执行内控制度、“三重一大”制度和财经纪律，进一步规范经费管理和使用。

**23. 持续做好信访、档案工作。**认真落实区信访办、区 12345 热线工作要求，完善信访投诉工作体系，扎实做好信访工作，聚焦行业安全监管，防范化解风险隐患，进一步强化执行《区建管委信访投诉工作考核办法》，提高信访问题处置的主动性和积极性，明显降低信访未联系、重复信访率。加大对基层单位档案工作管理，提高基层单位档案管理人员业务素质，年内对下属基层单位开展 2 次档案工作专项检查。将信访、档案工作纳入对基层单位年度考核范围，进一步加强信访、档案干部队伍建设，坚持以问题为导向，进一步提高信访投诉处置能力和档案管理水平。